

Утвержден
постановлением межведомственной комиссии
по делам несовершеннолетних и защите их прав
при Правительстве Тверской области 07.11.2019

**Примерный порядок взаимодействия
органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и
правонарушений несовершеннолетних, а также иных организаций
Тверской области по вопросам осуществления профилактики
самовольных уходов детей из семей и государственных организаций,
содействию их розыска, а также проведения социально-
реабилитационной работы с детьми**

I. Общие положения

1.1. Настоящий Примерный порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - система профилактики), а также иных организаций по вопросам осуществления профилактики самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, содействию их розыска, а также проведения социально-реабилитационной работы с детьми (далее - Порядок) разработан в целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций, а также организации индивидуальной профилактической работы с детьми, совершившими самовольные уходы.

1.2. Закрепленные в Порядке положения, касающиеся организации розыска несовершеннолетних, используются также в случаях их безвестного исчезновения.

1.3. Для целей настоящего Порядка применяются следующие основные понятия:

самовольный уход - добровольное, самовольное (тайное или явное) оставление семьи или государственной организации; отсутствие несовершеннолетнего в течение одного часа с момента установления факта его отсутствия, либо с момента наступления времени, оговоренного (установленного) для возвращения;

государственная организация - организация социального обслуживания; специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; организация, осуществляющая образовательную деятельность; организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; специальное учебно-воспитательное учреждение;

медицинская организация; организация отдыха и оздоровления детей; организация органов по делам молодежи.

1.5. В систему органов и организаций, принимающих участие в деятельности по профилактике самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, содействию их розыска, а также проведения индивидуальной профилактической работы входят:

1.5.1. комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные высшими органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а также органами местного самоуправления, отделы или другие структурные подразделения, на которые возложены полномочия по обеспечению деятельности указанных комиссий;

1.5.2. Министерство социальной защиты населения Тверской области, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, комплексные центры социального обслуживания населения;

1.5.3. органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования и организации, осуществляющие образовательную деятельность, образовательные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальные учебно-воспитательные учреждения;

1.5.4. органы опеки и попечительства;

1.5.5. органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере молодежной политики, органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия в сфере молодежной политики, и созданные при них учреждения по делам молодежи;

1.5.6. органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере охраны здоровья, органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия в сфере охраны здоровья и медицинские организации;

1.5.7. органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере занятости;

1.5.8. органы внутренних дел;

1.5.9. организации отдыха и оздоровления детей.

1.5*. Участие в деятельности по профилактике самовольных уходов детей из организаций органов управления в сфере культуры и досуга, спорта, туризма, а также иных органов осуществляется в пределах их компетенции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, а также настоящим Порядком.

1.6. Участие в организации и координации деятельности по профилактике самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, содействия их розыску, а также проведению индивидуальной профилактической работы с ними Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации и его территориальных подразделений, органов и учреждений культуры, досуга, спорта и туризма и других заинтересованных организаций осуществляется в пределах их компетенции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, а также настоящим Порядком.

II. Основные задачи и функции органов и учреждений системы профилактики, а также иных организаций по вопросам профилактики самовольных уходов детей из семей и государственных организаций

2.1. Основными задачами деятельности органов и учреждений системы профилактики, а также иных организаций (далее - субъекты взаимодействия) по вопросам профилактики самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, оказания содействия их розыску, а также проведения индивидуальной профилактической работы с ними являются:

2.1.1. обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

2.1.2. выявление и устранение причин и условий, способствующих самовольным уходам детей из семей, государственных организаций;

2.1.3. предупреждение ситуаций, угрожающих жизни, здоровью, половой неприкосновенности и нравственности несовершеннолетних;

2.1.4. оказание содействия в организации поиска несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, государственных организаций;

2.1.5. предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

2.1.6. предупреждение, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, иных правонарушений и антиобщественных действий;

2.1.7. предупреждение совершения преступлений в отношении несовершеннолетних;

2.1.8. проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями с учетом анализа причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних из семей, государственных организаций;

2.1.9. организация оказания медицинской, психологической и социальной помощи и реабилитации несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, государственных организаций.

2.2. Совместная деятельность субъектов взаимодействия по вопросам осуществления профилактики самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, оказания содействия их розыску, а также проведения социально-реабилитационной работы с несовершеннолетними включает:

2.2.1. проведение совместных мероприятий по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних с целью принятия конкретных мер по устранению причин и условий, им способствующих;

2.2.2. ведение мониторинга самовольных уходов детей из семей и государственных организаций;

2.2.3. оперативный обмен информацией о несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей и государственных организаций;

2.2.4. организацию и проведение розыскных мероприятий;

2.2.5. индивидуальную профилактическую и социально-реабилитационную работу с несовершеннолетними, допускающими самовольные уходы, и их родителями (иными законными представителями)

в целях выявления и устранения причин и условий, способствующих совершению самовольных уходов из семей и государственных организаций.

2.2.6. информационно-методическую, инструктивную работу с сотрудниками государственных организаций по вопросам профилактики самовольных уходов детей из семей, государственных организаций, осуществления их поиска и оказания им необходимой помощи, в том числе реабилитационной.

III. Организация деятельности субъектов взаимодействия при выявлении фактов самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций

3.1. В случае выявления факта самовольного ухода несовершеннолетнего из государственной организации:

3.1.1. Сотрудник государственной организации, установивший факт самовольного ухода несовершеннолетнего из государственной организации, незамедлительно:

сообщает руководителю организации либо иному, уполномоченному локальными нормативными актами государственной организации лицу о факте ухода несовершеннолетнего из государственной организации;

составляет служебную записку установленной формы на имя руководителя государственной организации с подробным описанием обстоятельств самовольного ухода несовершеннолетнего из государственной организации (время, дата, место, очевидцы и свидетели случившегося, обстоятельства случившегося и т.д.).

3.1.2. Руководитель государственной организации:

в кратчайшие сроки (не превышающие 30 минут после установления факта самовольного ухода несовершеннолетнего) проводит оперативное совещание по постановке задач и распределению ответственности по розыску и возвращению несовершеннолетнего в государственную организацию;

информирует по телефону о факте самовольного ухода несовершеннолетнего (в случае выявления факта самовольного ухода несовершеннолетних из специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации): родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего; Министерство социальной защиты населения Тверской области;

по итогам оперативного совещания издает локальный акт по распределению обязанностей и ответственности работников по розыску и возвращению несовершеннолетнего в государственную организацию, по оказанию содействия органам внутренних дел в установлении места нахождения несовершеннолетнего;

до прибытия сотрудников полиции самостоятельно проводит мероприятия по установлению местонахождения несовершеннолетнего;

в кратчайшие сроки (не превышающие трех часов) с момента установления факта самовольного ухода несовершеннолетнего обращается с письменным заявлением в дежурную часть территориального органа внутренних дел;

при подаче заявления о розыске несовершеннолетнего, совершившего самовольный уход, к заявлению прилагает (при наличии) фотографию данного ребенка, соответствующую его возрасту, копии документов, удостоверяющих личность несовершеннолетнего, а также предоставляет информацию:

1) о дате, времени и месте самовольного ухода несовершеннолетнего, последнем известном месте его нахождения;

2) о приметах внешности: росте, телосложении, наличии особых примет (шрамы, родимые пятна, татуировки, родинки и др.);

3) об одежде, в которой возможно был одет несовершеннолетний в момент самовольного ухода, о предметах, которые ребенок имел при себе;

4) о взаимоотношениях самовольно ушедшего несовершеннолетнего, о возможных мотивах, вследствие которых несовершеннолетний мог самовольно покинуть государственную организацию;

5) сведения, характеризующие его личность и психоэмоциональное состояние;

6) иные сведения, способствующие оперативному розыску несовершеннолетнего.

принимает совместно с сотрудниками территориальных органов внутренних дел участие в проведении первичных розыскных мероприятий по установлению местонахождения несовершеннолетнего, обеспечивает доступ во все помещения учреждения для их осмотра, незамедлительно сообщает в

территориальный орган внутренних дел о вновь открывшихся обстоятельствах, имеющих значение для розыска несовершеннолетнего.

3.2. Факт самовольного ухода несовершеннолетнего из семьи и государственной организации считается установленным с момента:

3.2.1. подачи заявления руководителя государственной организации в дежурную часть территориального отдела УМВД России по Тверской области;

3.2.2. обращения родителя (иного законного представителя), а в отсутствие родителя (иного законного представителя) - лица, его заменяющего, с заявлением о розыске несовершеннолетнего в дежурную часть территориального органа МВД России или к участковому уполномоченному по месту нахождения семьи или государственной организации;

3.2.2*. при отсутствии заявления, указанного в подпунктах 3.2.1, 3.2.2 настоящего Порядка – с момента доставления в установленном порядке в территориальный орган МВД России несовершеннолетнего, совершившего самовольный уход.

3.3. Фиксация факта самовольного ухода несовершеннолетнего происходит при подаче в дежурную часть территориального органа МВД России письменного заявления, либо сообщения посредством любого доступного вида связи о безвестном отсутствии несовершеннолетнего.

3.4. Сотрудники государственных организаций и сотрудники органов внутренних дел фиксируют факт самовольного ухода несовершеннолетнего из семьи, государственной организации в документах установленной формы, например, в журнале самовольных уходов воспитанников.

После регистрации в территориальном органе МВД России заявления о розыске несовершеннолетнего сотрудник территориального органа МВД России, принявший заявление, выдает заявителю талон-уведомление с указанием даты принятия заявления и номера его регистрации в книге учета сообщений о происшествиях.

Сотрудник территориального органа МВД России организует получение согласия (несогласия) законного представителя несовершеннолетнего о размещении сведений, содержащих информацию о персональных данных разыскиваемого несовершеннолетнего, на официальном сайте УМВД России по Тверской области (раздел «Поиск

детей»), в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации и на информационных стендах с целью использования волонтерскими организациями и гражданами при осуществлении поисковых мероприятий.

3.5. В целях оперативного получения информации о несовершеннолетних, объявленных в розыск, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - КДН и ЗП), заинтересованные органы и организации, входящие в систему профилактики, используют сведения, размещенные на интернет-сайте УМВД России по Тверской области (раздел "Поиск детей").

IV. Организация мероприятий по розыску и возвращению несовершеннолетнего, совершившего самовольный уход, в семью, государственную организацию

4.1. Сотрудники органов внутренних дел обеспечивают проведение мероприятий по организации и осуществлению розыска несовершеннолетних в соответствии с требованиями ведомственных нормативных правовых актов.

4.2. При установлении факта самовольного ухода несовершеннолетнего государственная организация обеспечивает мероприятия по его розыску и возвращению в соответствии с инструкцией, утверждаемой локальным актом государственной организации, оказывает содействие органам внутренних дел в проведении мероприятий, направленных на установление места нахождения обучающегося.

4.3. Органы внутренних дел при выявлении несовершеннолетнего, самовольно ушедшего из семьи, государственной организации, незамедлительно информируют родителей (иных законных представителей), руководителя государственной организации, из которой несовершеннолетний совершил самовольный уход, иных участников взаимодействия.

4.4. В случае самостоятельного возвращения несовершеннолетнего в государственную организацию ее руководитель незамедлительно обращается в дежурную часть территориального органа МВД России по Тверской области по месту нахождения государственной организации с заявлением о прекращении розыска и информирует об этом участников взаимодействия.

V. О мерах, принимаемых после возвращения несовершеннолетних в семью, государственную организацию

5.1. Государственная организация после возвращения несовершеннолетнего, самовольно ушедшего из организации, обеспечивает следующие меры:

5.1.1. проведение мероприятий, направленных на оказание психолого-педагогической, социальной и иной помощи несовершеннолетнему и его семье, выявление и устранение причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетнего;

5.1.2. проведение служебного расследования факта совершения самовольного ухода несовершеннолетнего;

5.1.3. проведение совещания с сотрудниками государственной организации с целью принятия мер для устранения фактических причин и условий, способствовавших самовольному уходу и проведения профилактической работы в дальнейшем.

5.2. муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав анализирует состояние работы органов и учреждений системы профилактики по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций, разрабатывает меры, направленные на повышение эффективности работы по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних.

5.3. В целях предупреждения самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций органы и учреждения системы профилактики в пределах компетенции:

5.4.1. ежедневно ведут учет посещаемости государственных организаций несовершеннолетними;

5.4.2. организуют и проводят необходимую работу по выявлению и устранению условий и факторов самовольных уходов несовершеннолетних;

5.4.3. обеспечивают (в организациях для детей-сирот) реализацию дополнительных профессиональных программ для сотрудников по индивидуальной профилактической работе с детьми, склонными к самовольным уходам, реабилитации детей и подростков, самовольно ушедших из организаций.

Министерство образования Тверской области:

- 1) обеспечивает ежеквартальный мониторинг самовольных уходов несовершеннолетних из подведомственных организаций и сверку данных с органами внутренних дел;
- 2) организует и проводит семинары, совещания, иные мероприятия по вопросам профилактики самовольных уходов несовершеннолетних;
- 3) принимает решение о привлечении к ответственности руководителей подведомственных организаций, не обеспечивших безопасные условия пребывания несовершеннолетних, своевременное выявление и устранение причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

Министерство социальной защиты населения Тверской области:

- 1) организует учет несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы из специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
- 2) обеспечивает разработку и реализацию мер, направленных на профилактику самовольных уходов несовершеннолетних из специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
- 3) осуществляет контроль деятельности подведомственных учреждений по проведению профилактических мероприятий по выявлению и устранению причин и условий, способствующих самовольным уходам, предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних;
- 4) ежеквартально проводит мониторинг причин и условий самовольных уходов несовершеннолетних на основании информации, поступающей из специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации и анализирует принятые меры по их предупреждению;
- 5) осуществляет ежеквартальную сверку данных с органами внутренних дел о несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы из подведомственных учреждений;
- 6) организует и проводит семинары, совещания, иные мероприятия, в том числе совместно с другими субъектами профилактики, по вопросам профилактики самовольных уходов несовершеннолетних;
- 7) принимает решение о привлечении к ответственности руководителей подведомственных учреждений, не обеспечивших безопасные условия

пребывания несовершеннолетних, своевременное выявление и устранение причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

Специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации:

- 1) утверждают инструкцию по оперативному реагированию сотрудников в случае выявления факта самовольного ухода ребенка из учреждения;
- 2) ведут журнал учета самовольных уходов воспитанников учреждений;
- 3) проводят с несовершеннолетними, совершающими самовольные уходы, индивидуальную профилактическую работу, в том числе мероприятия по реабилитации и коррекции поведения;
- 4) осуществляют анализ причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних из учреждения, разрабатывают меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих самовольным уходам, предупреждение самовольных уходов несовершеннолетних из учреждения.

Иные учреждения социального обслуживания населения Тверской области принимают участие в пределах своей компетенции в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими самовольные уходы: предоставляют услуги по оказанию социальной, психолого-педагогической и иной помощи несовершеннолетним, организации их досуга, развитию творческих способностей в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, оказанию содействия в организации оздоровления и отдыха.».